
Международные аспекты разработки месторождений никеля в Новохоперском районе Воронежской области

Новиков А.В., президент Института гуманитарных и экономических проблем продовольственной безопасности

Новохоперский район Воронежской области находится в черноземной зоне России. Население района (около 40,2 тысячи человек) — фермеры, безземельные работники, мелкие землевладельцы, люди, занимающиеся рыболовством и охотой, главным образом зависят от сельского хозяйства как основного источника средств к существованию. Традиционный, сложившийся на протяжении столетий уклад жизни населения района может быть подвергнут жестокому испытанию в связи с планами федеральных и региональных властей перепрофилировать земли сельхозназначения под промышленные нужды. Предполагаемая разработка месторождений никеля навсегда изменит ландшафт этой территории в черноземной зоне России и образ жизни населяющих ее людей.

Российская Федерация, активно участвуя в работе ООН, форумах и встречах высокого уровня (G8, G20, РИО-20, БРИКС, АГЭС) неоднократно подтверждала свои обязательства по развитию сельского хозяйства, укреплению продовольственной безопасности и питания, объявляя приоритетными эти направления деятельности. В то же время можно предположить, что планируемое промышленное освоение месторождений никеля в преимущественно сельскохозяйственном районе Воронежской области повлечет за собой:

- нарушение международных правовых обязательств Российской Федерации в части соблюдения права на питание, определенного статьей 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а также Замечаниями общего порядка 12 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (1999), которые определили налагаемые на государства-участники обязательства для обеспечения права на достаточное питание на национальном уровне. В частности, Замечание 12 предполагает, что государства обязаны воздерживаться от любой дискриминации в отношении доступа к продуктам питания, а также воздерживаться от регressive или целенаправленных мер, ведущих к снижению текущего уровня осуществления права на питание. Выведение из оборота части сельскохозяйственных земель, ухудшение экологической обстановки в промышленной зоне добычи никеля и вокруг нее сужают возможности населения Новохоперского района по занятию сельским хозяйством, рыболовством и собирательством и могут заставить мелких хозяйственников и других сельских жителей покинуть свои земли и, следовательно, лишиться своей первичной продовольственной базы и своего уклада жизни;

- снижение конкурентоспособности Новохоперского района в сфере привлечения в том числе иностранных инвестиций в сельское хозяйство, обусловленное повышенны-

ми экологическими рисками, в частности, сокращением биоразнообразия на сельскохозяйственных землях, снижением возможностей управления водой для орошения, истощением подземных вод, загрязнением почв. Снижение инвестиционной привлекательности черноземных территорий в центре России противоречит позиции Российской Федерации, поддержавшей инициативы последних лет G8, G20, ООН, ФАО ООН, ВКПБ, РИО-20, БРИКС, АТЭС и других международных организаций по поддержке малых фермеров и увеличения объема и качества инвестиций в сельское хозяйство, являющихся одним из наиболее эффективных способов снижения бедности и защиты окружающей среды;

- существенные ограничения в сфере органического земледелия как одного из актуальных направлений развития сельского хозяйства и производства качественного, экологически безопасного продовольствия. В настоящее время в Минсельхозе России продолжается разработка проекта федерального закона «О производстве органической сельскохозяйственной продукции и внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации». Уникальные природные ресурсы Новохоперского района будут безвозвратно потеряны для производства органической продукции, остановлено участие мелких и средних крестьянско-фермерских хозяйств в формировании новой, экспортно-ориентированной области сельского хозяйства.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

- в связи с отсутствием в российском законодательстве понятия права на питание и сопутствующих ему понятий, а также верховенством международного права (статьи 2 и 15, п.4 Конституции Российской Федерации) и в случае продолжения противостояния сельского населения и разработчиков месторождений никеля на территории Новохоперского района Воронежской области рекомендуется обратиться к Уполномоченному по правам человека Российской Федерации, в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам ООН, в Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, ФАО ООН для получения разъяснений и принятия мер по существу вопроса;

- о сложившейся ситуации целесообразно проинформировать Специально-го докладчика ООН по вопросу о праве на питание и обратиться к нему с просьбой включить в ежегодный доклад Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее ООН информации о возможной дискриминации населения Новохоперского района в контексте права на питание и связанных с ним прав (право на воду и санитарию, право на здоровье, право на экологию, право на образование, право на достаточный жизненный уровень, право на жизнь) в связи с выдачей лицензий на разработку месторождений никеля в Воронежской области;

- в связи с проведением в России в сентябре 2013 года мероприятий G20 подготовить и распространить среди его участников доклад о ситуации в Новохоперском районе Воронежской области, сложившейся в результате запланированного промышленного освоения месторождений никеля.