
Вопросы целесообразности разработки медно-никелевых месторождений в Воронежской области с точки зрения «зеленой» экономики

***Бобылев С.Н., доктор экономических наук,
профессор экономического факультета МГУ
им. М.В. Ломоносова, академик РАЕН
и Российской Экологической Академии заместитель
директора Института устойчивого развития
Общественной Палаты РФ***

Согласно «Основам государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», подписанным Президентом РФ Д.А.Медведевым в апреле 2012 года, стратегической целью государственной политики в области экологического развития является решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений.

Россия сегодня находится в числе стран, для которых обеспечение устойчивого развития на основе зеленой экономики особенно актуально.

При рассмотрении проекта разработки медно-никелевых месторождений с позиций устойчивого развития на основе принципов «зеленой экономики» стоит указать на несколько аспектов.

Прежде всего, цена на никель и учет экстерналий (экологических ущербов) при расчете цены. Позиция Уральской горно-металлургической компании, озвученная на общественных слушаниях 23 июля 2012, состоит в том, что цена никеля 21-22 доллара за килограмм является рентабельной. Между тем, на данный момент цена никеля — 17,5 долларов за килограмм, и оснований на фоне кризиса для ее роста не имеется. При этом собственные потребности Российской Федерации в никеле составляют менее 5% от текущей добычи. Мировая конъюнктура цен на промышленные металлы — это еще один аргумент против разработки месторождений в Воронежской области. По сообщениям СМИ, низкие цены на никель уже заставили ГК «Норильский никель» сократить инвестпрограмму на 10%, могут привести к остановке одного из активов «Мечела» — «Южуралникеля», где работает 4 тыс. человек и уже начались сокращения. Руководство комбината просит срочной господдержки в виде налоговых льгот и снижения цен на электроэнергию, потому что себестоимость производства «Южуралникеля» (около 20 долларов за килограмм)

выше не только текущих рыночных цен на металл, но и даже оптимистичных прогнозов на 2013 год.

В проекте по разработке медно-никелевых месторождений предусмотрено воздействие на экосистемы, их деградация. Любой проект должен учитывать экологический ущерб, должна быть очень грамотно оценена экономика экосистемных услуг, которые будут нарушены, то есть произведена интернализация экстерналий. Если мы включим в цену экстерналии, экологические ущербы, деградацию экосистемных услуг, то цена рентабельности будет не 21-22 доллара, а 30-35 долларов, что согласно прогнозам мировых рынков не предвидится.

Результаты исследования КПМГ (одной из аудиторских компаний Большой четверки) «Предвидеть непредвиденное: успешное развитие бизнеса в меняющемся мире» (Expect the Unexpected: Building Business Value in a Changing World)¹ за 2012 год показали, что внешние экологические расходы, которые сейчас зачастую не отражаются в финансовой отчетности, в 11 ключевых отраслях выросли на 50% с 566 до 846 млрд долл. США за 8 лет (с 2002 по 2010 г.). В течение последующих 20 лет ожидается усиление тенденции к учету полной себестоимости, в том числе экологических расходов, в цене на ресурсы, продукты и услуги. Согласно данным КПМГ глобальные факторы устойчивого развития обуславливают высокие риски для пищевой, нефтегазовой промышленности, электроэнергетики, горнодобывающей промышленности, металлургии и авиаперевозок.

В исследовании КПМГ также говорится, что горнодобывающая отрасль близка к металлургии по значению показателя «Внешние экологические издержки на 1 заработанный доллар США», однако в этой отрасли отмечен самый высокий рост внешних экологических издержек (с 2002 по 2010 гг.)

Можно отметить, что в текущих экономических условиях затруднена как реализация проекта без экологического ущерба, так и контроль за качеством экологической экспертизы и последующего исполнения лицензиатом экологических требований.

Экономические инструменты регулирования экологического ущерба в России сегодня работают слабо. Чаще всего штрафы за несоблюдение экологических требований на порядок меньше, чем стоимость реальных мер по предотвращению этих нарушений.

В такой ситуации, если разработки уже будут начаты, очень вероятно сокращение расходов на природоохрану — «экологический демпинг».

Другой важный аспект — это продовольственная безопасность. Тема продовольственной безопасности в 2013-2014 гг. станет одной из приоритетных тем на

¹ Предвидеть непредвиденное: успешное развитие бизнеса в меняющемся мире. Краткий обзор. KPMG International. 2012.

грядущих форумах G8 и G20. Годовой оборот сельскохозяйственной продукции в Воронежской области в 2011 году превысило 3 млрд долларов. При планировании добычи ресурсов не учтены прямые и отложенные экономические потери, в том числе связанные с выводом элитных черноземов. Решение о начале медно-никелевых разработок в Центральном Черноземье вступает в противоречие с основным положением «Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» — необходимостью обеспечения каждого гражданина страны достаточным количеством безопасных продуктов питания, главным образом, собственного производства.

Еще один важный стратегический аспект. В мире идет бурный рост «зеленой экономики», в нее уже вложены сотни миллиардов долларов в Европе, в Штатах, Китай сейчас тратит 450 млрд. долларов в экологические программы. В связи с этим возникает большой вопрос, кому нужно наше сырье через 10-20 лет. Новая экономическая стратегия должна быть направлена на уход от экстенсивной экспортно-сырьевой модели, переход к зеленой экономике, формированию устойчивого развития, что находит отражение в основных документах развития страны на среднесрочную и долгосрочную перспективу, выступлениях Президента РФ и Премьер-министра РФ.

Если говорить о перспективах развития Центрального черноземного региона, альтернативных освоению медно-никелевых месторождений, стоит обратить внимание на органическое сельское хозяйство и туристический сектор.

В структуре туристического сектора все более значительную роль играет экологический туризм, базирующийся на путешествиях в места с относительно нетронутой природой, с целью получить представление о природных и культурно-этнографических особенностях данной местности. Экотуризм не нарушает при этом целостности экосистем и создает такие экономические условия, при которых охрана природы и природных ресурсов становится выгодной для местного населения. В мире этот вид туризма растет ежегодно на 20%, что в 6 раз быстрее туристической отрасли в целом.

Важным направлением перехода к зеленой экономике является экологизация сельского хозяйства. В настоящее время Россия является одним из крупнейших производителей сельскохозяйственной продукции в мире, несмотря на то, что кризис 1990-х гг. существенно повлиял на сокращение площадей сельскохозяйственных угодий, вовлеченных в аграрный оборот.

Россия может получить существенные экономические и социальные выгоды от трансформации аграрного сектора, которая должна базироваться на переходе от традиционного аграрного производства к экологическому (органическому). За рубежом органическое сельское хозяйство — самый интенсивно развивающийся сектор мировой аграрной экономики и рынка товарного производства, достига-

ющий прироста в 20-30% в год. Спрос на экологически чистую сельхозпродукцию быстро растет во всем мире. Мировой объем рынка экологически чистых продуктов питания в год составляет до \$30 млрд.

Позиционирование России как страны с хорошими и чистыми землями для производства продовольственного сырья, с богатыми генетическими ресурсами, хорошей экологической обстановкой во многих аграрных регионах будет способствовать созданию благоприятного инвестиционного климата в таких отраслях как экологическое сельское хозяйство, производство экологически чистой продукции, развитие экологического и аграрного туризма, сервисного и ресторанного секторов.